

27.01.2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка № 270114/1049549/03 и размещена документация об аукционе.

Организатором торгов выступает Бюджетное специализированное учреждение «Фонд имущества Калужской области» (почтовый адрес: 248000, РФ, г. Калуга, пл. Старый торг, 5, тел.: (4842) 57-48-27, факс: (4842) 57-82-89, e-mail: fiko@adm.kaluga.ru).

Продавец: Министерство лесного хозяйства Калужской области (248001, г. Калуга, ул. Плеханова, 45, тел. (4842) 76 25 75, факс (4842) 72 14 43, e-mail: minles_ko@adm.kaluga.ru).

Дата начала подачи заявок: 27.02.2014 г.

Дата окончания подачи заявок: 20.03.2014 г.

Срок аренды: 15 лет.

В состав Лота № 2 включено право заключения договора аренды лесного участка, площадью 100 541 га, Калужская область, территория лесного фонда:

1) ГКУ КО «Людиновское лесничество», Радомичское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:12:000000:83, кв. №№ 1-100, 103, 104, 106, 108-112, 116, 117, 122, 132-146;

2) ГКУ КО «Износковское лесничество», Тюрмеровское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:08:000000:43, кв. №№ 1-6, 8-53, 55-68, 70-75, 78-93, 97, 98, 103, 104;

3) ГКУ КО «Медынское лесничество», Передельское (СПК «Медынский») участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:14:000000:14, кв. №№ 1-9;

ГКУ КО «Медынское лесничество», Передельское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:14:000000:14, кв. №№ 1-14;

ГКУ КО «Медынское лесничество», Шанско-Заводское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:14:000000:14, кв. №№ 57-66;

ГКУ КО «Медынское лесничество», Шанско-Заводское (СПК «Петровский») участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:14:000000:14, кв. №№ 1-28;

ГКУ КО «Медынское лесничество», Кременское (СПК «Глуховский») участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:14:000000:14, кв. №№ 1-14;

4) ГКУ КО «Мещовское лесничество», Дабужское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:19:000000:23, кв. №№ 1-107;

ГКУ КО «Мещовское лесничество», Подкопаевское участковое лесничество, лесной участок с кадастровыми номерами 40:15:020101:0001, 40:15:022101:1, 40:15:020501:1, 40:15:020201:1, 40:15:040801:2, 40:15:021201:6, кв. №№ 1-1-56;

5) ГКУ КО «Жиздринское лесничество», Жиздринское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:06:000000:114, кв. №№ 1-32, 33 (кроме выделов 17, 40), 34-43, 44 (кроме выделов 3, 7), 45-69, 70 (кроме выделов 28), 71-79, 80 (кроме выдела 24), 81 (кроме выдела 21), 82-131;

ГКУ КО «Жиздринское лесничество», Судимирское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:06:000000:114, кв. №№ 1-174;

ГКУ КО «Жиздринское лесничество», Зикеевское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:06:000000:114, кв. №№ 1-4, 5 (кроме выдела 6), 6-12, 13 (кроме выдела 5), 14-33, 34 (кроме выдела 23), 35-85;

Калужское УФАС России

Индекс 74390

Дата 20.02.2014

6) ГКУ КО «Козельское лесничество», Каменское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:10:000000:123, кв. №№ 1-105, 106 (кроме выдела 16,20,31), 107-118,119 (кроме выдела 1), 120-128;

ГКУ КО «Козельское лесничество», Сосенское участковое лесничество, лесной участок с кадастровым номером 40:10:000000:123, кв. №№ 1-135.

Размер арендной платы и задатка для участия в аукционе составляет 27 630 000, 80 рублей.

Считаем, что данные действия Министерства лесного хозяйства Калужской области не соответствуют закону и нарушают права и законные интересы неограниченного круга лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также публичные интересы Российской Федерации.

Из части 1 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации следует, что договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона.

В соответствии со статьей 79 Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с аукционной документацией лесной аукцион должен проводиться в открытой форме. Проведение торгов (аукциона) в открытой форме означает, что в торгах (аукционах) может принять любое лицо (статья 448 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из указанных норм права следует, что при подготовке открытого аукциона, организатору надлежало принять все необходимые меры к тому, чтобы в нем приняли участие все желающие. Кроме того, на организатора аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, возложена обязанность по соблюдению требований лесного законодательства, относящихся к организации проведения такого аукциона.

Статьей 50 Лесного кодекса Российской Федерации запрещается монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Государственный контроль за экономической концентрацией в сфере использования лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целью этого Закона является обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 2 названной статьи в случае, если организаторами или заказчиками торгов являются, в частности органы государственной власти субъектов Российской Федерации, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах.

Полагаем, что включение в предмет аукциона по Лоту № 2 разобнесенных, функционально несвязанных, географически удаленных лесных участков, расположенных в разных административных районах Калужской области, находящихся в ведении разных территориальных лесничеств, способствует устранению конкуренции на данном товарном рынке, ограничивая участие потенциальных участников.

Заключение договора аренды лесных участков по результатам торгов на объявленных условиях будет способствовать установлению монополии в руках одного хозяйствующего субъекта.

Целью такого доминирующего положения является последующее распределение (продажа, передача в субаренду) лесных ресурсов лесозаготовителям, тем потенциальным участникам торгов в том случае, если бы в состав отдельной аукционной единицы (одного лота) включалось бы только одно или несколько участков лесничеств.

Указанное делает невозможным реализацию прав и законных интересов представителей малого и среднего бизнеса.

Объединение в один лот различных по функциональным (количественным и качественным) характеристикам лесных участков влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах.

При указанных обстоятельствах опубликованное извещение о проведении аукциона по Лоту № 2 нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, потенциальных участников торгов, а также влечет нарушение публичных интересов, поскольку не соответствует установленному законодателем порядку привлечения субъектов на соответствующий товарный рынок.

Действия Министерства лесного хозяйства Калужской области противоречат положениям статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации и лишают потенциальных участников возможности принять участие в торгах.

Указанные действия могут привести к неэффективному использованию государственного имущества, поскольку данные действия уменьшили возможность участия в торгах потенциальных участников и, следовательно, повлиять на формирование цены реализации.

Согласно пункту 4 статьи 447 гражданского кодекса Российской Федерации целью проведения торгов в форме аукциона является получение наиболее высокой цены от продажи прав (имущества), выставленных на аукцион. Извещение о проведении торгов направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи.

Открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов, в данном случае, наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем, непредусмотренное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

На основании изложенного,

просим:

1) Признать незаконными действия Министерства лесного хозяйства Калужской области по размещению 27.01.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru извещения № 270114/1049549/03 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды по лесным участкам, включенным в Лот № 2.

2) Выдать Министерству лесного хозяйства Калужской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем недопущения при проведении торгов по продаже права на заключение договора (договоров) аренды лесного участка (лесных участков), ограничений доступа к участию в них по основаниям, не предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Приложение:

1) Копия извещения о проведении 31 марта 2014 года в 14.30 аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды лесных участков для заготовки древесины (на 9-ти л., в 1-м экз.).

«20» февраля 2014 года