

ОАО «МРСК Центра и Приволжья»  
ул. Рождественская, 33, г. Нижний  
Новгород, 603950

Директору филиала «Калугаэнерго»  
ОАО «МРСК Центра и Приволжья»  
ул. Красная гора, 9/12, г. Калуга,  
248000

10.12.2012 5788/02

Генеральному директору  
ЗАО «БПИСИ  
«ГеоПроектИмпульс»  
ул. Московское шоссе, д. 137, г.  
Орел, 302025  
ул. 4 Курская, д. 8, кв. 123, г. Орел,  
302025

## РЕШЕНИЕ

«10» декабря 2012 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «06» декабря 2012 года.  
В полном объеме решение изготовлено «10» декабря 2012 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России Велема С.И., членов Комиссии – начальника отдела контроля органов власти Калужского УФАС России Беликовой Т.Н., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торговли и недобросовестной конкуренции Калужского УФАС России Прысовой Ю.А.,

в присутствии представителей: Генерального директора ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» Мещерского Р.В. (паспорт), представителя Илюшина А.А. (доверенность от 01.06.2012, паспорт); представителей ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Коваль О.Л. (доверенность от 23.04.2012, паспорт), Троян Н.Л. (доверенность от 23.04.2012, паспорт),

рассмотрев жалобу ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» (местонахождение: ул. Московское шоссе, д. 137, г. Орел, 302025) на действия филиала «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (ул. Красная гора, 9/12, г. Калуга, 24800) при проведении конкурса (№ 31796), предметом которого является право заключения договора на выполнение работ по следующим лотам: лот № 1 - выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ - 35 кВ и ВЛ - 10 кВ на территории

Сухиничского и Мосальского районов Калужской области); лот № 2 - выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ - 10 кВ на территории Бабынинского, Думиничского, Малоярославецкого, Хвастовичского, Тарусского районов Калужской области) для нужд филиала «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья». выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в указанном конкурсе, а также в ограничении круга потенциальных участников конкурса,

### УСТАНОВИЛА:

30.11.2012 в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» (местонахождение: ул. Московское шоссе, д. 137, г. Орел, 302025; далее – заявитель) на действия филиала «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (ул. Красная гора, 9/12, г. Калуга, 248000; далее также Ответчик) при проведении конкурса (№ 31796).

Исходя из содержания поступившей жалобы, заявитель считает, что конкурс проведен с нарушением требований действующего законодательства в виду следующего:

- заявка ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» неправомерно отклонена, а также в нарушение требований действующего законодательства отказано в получении информации о причинах несоответствия его заявки на участие в конкурсе;

- по результатам проведения конкурса договор заключен с участником конкурса, предложившим большую цену, чем Заявитель;

- организатором конкурса незаконно предъявлены требования к наличию сертификата соответствия стандартам ГОСТ Р ИСО 9001-2008, к наличию действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также требования к наличию в штате участника конкурса не менее 5-ти кадастровых инженеров.

Филиал «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» представил пояснения от 03.12.2012 № 062/12097, согласно которым Ответчик доводы жалобы считает не основанными на требованиях действующего законодательства и не подлежащими удовлетворению.

При рассмотрении жалобы представители ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» и филиал а «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» поддержали изложенные позиции.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела № 02-78т/2012, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела. Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

ОАО «МРСК Центра и Приволжья» является сетевой организацией, т.е. осуществляет оказание услуг по передаче электрической энергии, что подтверждается Реестром субъектов естественной монополии (Приказ ФСТ России от 27.06.2008г. № 236-э).

Исходя из части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Таким образом, на ОАО «МРСК Центра и Приволжья» распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации определен статьей 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2, частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе положениями о закупках, регламентирующих правила закупки (далее - положение о закупке), которые подлежат обязательному размещению на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» до 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на сайте заказчика. После 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки.

ная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на официальном сайте.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 № 662 положение о закупке и иная информация, подлежащая размещению в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» подлежат размещению на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с 01.10.2012.

2. 28.09.2012 на сайте [www.mrsk-cp.ru](http://www.mrsk-cp.ru), а также на сайте электронной площадки - [www.b2b-mrsk.ru](http://www.b2b-mrsk.ru), размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, предметом которого является право заключения договоров по двум лотам:

лот № 1 - выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ - 35 кВ и ВЛ - 10 кВ на территории Сухиничского и Мосальского районов Калужской области);

лот № 2 - выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ - 10 кВ на территории Бабынинского, Думиничского, Малоярославского, Хвостовичского, Тарусского районов Калужской области).

В соответствии с извещением о проведении конкурса, а также в соответствии с пунктом 4.8 конкурсной документации начальная (предельная) цена по лотам № 1 и № 2 не объявлялась.

Также, на указанном сайте ([www.mrsk-cp.ru](http://www.mrsk-cp.ru)) размещено положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (утв. протоколом заседания Советом директоров, выписка из протокола от 27.12.2011 №93 (ред. от 28.03.2012 № 98): далее – Положение).

С учетом Постановления Правительства РФ от 30.06.2012 № 662 до 01.10.2012 опубликование положения о закупке и извещения о закупке на официальном сайте заказчика до 01.10.2012 являлось правомерным.

3. В соответствии с извещением о проведении конкурса, а также с пунктами 4.12.1.15, 4.12.1.16 конкурсной документации участник конкурса должен включить в состав конкурсной заявки, в том числе следующие документы, подтверждающие его соответствие установленным требованиям;

- действующую лицензию на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- сертификат соответствия стандартам ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ISO 9001:2008).

Так же, пунктом 4.11.1 конкурсной документации установлено, что в штате участника конкурса на момент подачи заявки должно быть не менее 5 кадастровых инженеров.

В составе заявки, поданной ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс», не представлены документы, требование о предоставлении которых установлено пунктами 4.12.1.15, 4.12.1.16 конкурсной документации, что не отрицалось представителями ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс».

Кроме того, пунктом 9 технических заданий по лоту № 1 и № 2 было определен результат работ - перечень документации, подлежащей сдаче, а именно:

- землеустроительное дело по описанию границ объекта землеустройства. Материалы представляются на бумажном и электронном носителе.

- документ, подтверждающий согласование границ охранных зон территориальным управлением Ростехнадзора;

- документ, выданный органом кадастрового учёта, подтверждающий внесение сведений о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства в документы государственного кадастра недвижимости.

- схема (план) границ охранной зоны объекта электросетевого хозяйства, составленная на планово-картографическом материале, с указанием на ней объекта электросетевого хозяйства, на электронном носителе в формате ПО MapInfo.

В поданной заявке (исх. от 22.10.2012 № 77) ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» представлено техническое предложение, которым предложены следующие результаты работ:

- копия заявления о внесении сведений о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства в документы государственного кадастра недвижимости с отметкой органа кадастрового учета о принятии данного заявления, а также письменное подтверждение Подрядчика о неполучении в установленный срок от органа кадастрового учета приостановления или отказа на поданное заявление о внесении сведений;

- карта (план) границ охранной зоны объекта электросетевого хозяйства, составленная на планово-картографическом материале, с указанием на ней объекта электросетевого хозяйства, на электронном носителе в формате ПО MapInfo.

Таким образом, предложение ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» не соответствовало потребностям заказчика, установленным в конкурсной документации.

Исследовав заявку, представленную ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс», на предмет соответствия конкурсной документации Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о правомерности ее отклонения.

Требования, не установленные конкурсной документацией к ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» не предъявлялись.

4. Доводы, представителем ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» о незаконности определения в качестве победителя конкурса, участника конкурса предложившего большую цену за выполнение работ отклоняются в виду следующего.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 12.2.2.2 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 12.2.9.2 Положения установлено, что победителем конкурса признается участник, представивший конкурсную заявку, которая решением конкурсной комиссии признана наилучшим предложением по результатам оценочной стадии и заняла первое место в итоговой ранжировке заявок по степени предпочтительности.

Исходя из содержания конкурсной документации (пункт 4.15.3.3), заказчиком установлены следующие критерии оценки:

Наименование критериев оценки	Весовой коэффициент
1. Коммерческая часть	30
2. Квалификация участника (опыт выполнения аналогичных договоров, объем выполнения аналогичных работ, квалификация сотрудников)	60
3. Финансовая устойчивость	10

В связи с чем, определение в качестве победителя конкурса участника предложившего большую стоимость за выполнение работ не противоречит ни Положению, ни условиям конкурсной документации.

5. Доводы, представителей ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» о незаконности не указания в протоколе оснований для отклонения заявки ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс», а также в непредставлении указанной информации по письменному требованию отклоняются в виду следующего.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе, среди прочего, извещение протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено указанным Федеральным законом и положением о закупке.

Пунктом 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Вместе с тем, указанным Федеральным законом не установлены требования, предъявляемые к протоколам, составляемым в ходе проведения закупок, их содержанию.

В соответствии с пунктом 12.2.9.6 Положения по результатам заседания конкурсной комиссии, на котором осуществляется оценка конкурсных заявок и определение победителя конкурса, оформляется протокол выбора победителя. В нем указываются члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании, перечисляются участники конкурса, заявки которых были рассмотрены, установленное конкурсной комиссией ранжирование заявок по степени предпочтительности и называется победитель конкурса.

Пунктом 12.2.9.8 Положения установлено, что в протоколе о результатах конкурса должны быть зафиксированы цена и иные существенные условия договора (в зависимости от его вида), его стороны, срок, в течение которого такой договор должен быть заключен, а также обязательные действия, необходимые для его заключения (например, предоставление обеспечения исполнения обязательств по договору).

Иных требований к протоколу, в том числе требований об указании оснований отклонения заявок участников конкурса, Положением не установлено.

Кроме того, пунктом 4.9 Конкурсной документации установлено, что участники конкурса вправе обратиться к Организатору конкурса за разъяснениями. Запросы на разъяснение Конкурсной документации должны подаваться на электронной торговой площадке [www.b2b-mrsk.ru](http://www.b2b-mrsk.ru).

Вместе с тем, ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» не представил документы, подтверждающие надлежащее направление запроса.

6. По результатам рассмотрения жалобы ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» Комиссия приходит к выводу, что Заявителем не представлено доказательств совершения филиалом «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» действий, подлежащих обжалованию в антимонопольный орган в соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем поданная жалоба является необоснованной.

7. В поданной жалобе ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» указывает на нарушения филиалом «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрение и оценка указанных доводов, исходя из положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не может быть осуществлена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения на предмет наличия (отсутствия) в действиях филиала «Калугаэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном главой 9 указанного Федерального закона.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс», руководствуясь положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» необоснованной.
2. Передать материалы жалобы ЗАО «БПИСИ «ГеоПроектИмпульс» уполномоченному должностному лицу для рассмотрения в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

С.И. Велем

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_

Т.Н. Беликова

\_\_\_\_\_

Ю.А. Прысева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.