

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

Калужский филиал

Пер. Теренинский, д. 7. г. Калуга, 248016
Тел.: (4842) 796-794, факс: (4842) 56-38-64
E-mail: Smolovik.Andrey@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

27 марта 2015 года

№ СГф-59/0076

Калужское УФАС России

Индекс 1516

Дата 24.03.2015

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калужской области**
248000, г. Калуга, пл. Старый торг, 5

Заявитель: ОАО «СОГАЗ»
ИНН 7736035485, КПП 997950001
Юридический адрес: 107078, Г.Москва,
проспект Академика Сахарова, д.10
Почтовый адрес: 248016, Калужская область, г.
Калуга, пер. Теренинский, д.7
Тел.: (495)739-21-40, (4842)796-794
e-mail: Sogaz@sogaz.ru, Smolovik.Andrey@sogaz.ru

**Уполномоченный орган, действия которого
обжалуются:** Муниципальное предприятие
города Обнинска Калужской области
«Обнинское пассажирское автотранспортное
предприятие»
249032, Калужская область, г. Обнинск,
Киевское шоссе, 29
Тел. 8(484) 393-36-36, 8(484) 397-69-32
e-mail: opatp@mail.ru

Обжалуемые действия: нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3
Федерального закона от 18.07.2011 года №223-
ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц», п. 2 ч. 1
ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N
135-ФЗ «О защите конкуренции» путем
установления в конкурсной документации
показателя, создающего преимущества
отдельным участникам закупки и
ограничивающего права других участников
Номер извещения: 31502078163

**Жалоба на действия заказчика при проведении
открытого конкурса на право заключения Договора обязательного страхования
гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и
имуществу пассажиров в соответствии с ФЗ № 67 от 14.06.2012 г.**

27.02.2015 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение
№31502078163 о проведении открытого конкурса на право заключения Договора обязательного

страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров в соответствии с ФЗ № 67 от 14.06.2012 г.

В соответствии с п. 25 конкурсной документации Оценка конкурсных заявок проводится на основании критериев:

- стоимостные критерии оценки – цена договора (значимость критерия - 60%);
- нестоимостные критерии оценки (значимость критерия – 40%) – качество услуг и квалификация участника конкурса. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

Для определения рейтинга заявки по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса» установлен, в том числе, следующий показатель: «Опыт осуществления организацией страховой деятельности (полных лет): от 80 лет (включительно) и более – 20 баллов, от 50 (включительно) до 80 лет – 15 баллов, от 20 (включительно) до 50 лет – 10 баллов), менее 20 лет – 5 баллов.».

По мнению Заявителя, опыт осуществления организацией страховой деятельности не является обязательным условием для осуществления деятельности по страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров в соответствии с ФЗ № 67 от 14.06.2012 г. и не может свидетельствовать о качестве оказания данной услуги.

Кроме того, установление значений «от 50 (включительно) до 80 лет», «от 80 лет (включительно) и более» создает преимущества отдельным участникам закупки и ограничивает права других участников, в том числе права ОАО «СОГАЗ», так как первые негосударственные страховые компании начали создаваться в 1989—1992 годах на основании временного положения Министерства Финансов РСФСР от 10 июня 1991 года «О порядке лицензирования страховой деятельности на территории РСФСР».

Фактически, Российская Федерация была образована 25 декабря 1991 года, после распада СССР. Опыт осуществления страховой деятельности до вышеуказанной даты не должен учитываться при оценке качества услуг и квалификации участников конкурса, поскольку страхование производилось не на основании законодательства Российской Федерации, а на основании общесоюзного законодательства, издаваемых в его развитие законоположений союзных республик, а также общих правил страхования и тарифов.

Частью 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе

котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается лицами, подавшими заявки на участие в торгах, не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов.

Согласно итогового протокола по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе извещение № 31502078163 от 26.03.2015 г. победителем признано ООО «Росгосстрах» с итоговой оценкой 100 баллов, второй номер присвоен ОАО «СОГАЗ» с итоговой оценкой 96 баллов. При этом решающим критерием для признания победителем ООО «Росгосстрах» явился именно показатель «Опыт осуществления организацией страховой деятельности (полных лет)» - 20 баллов у ООО «Росгосстрах» против 10 баллов у ОАО «СОГАЗ».

Таким образом, при проведении открытого конкурса (извещение № 31502078163) были нарушены права и законные интересы Заявителя путем установления в конкурсной документации показателя «Опыт осуществления организацией страховой деятельности (полных лет)», создающего преимущества отдельным участникам закупки и ограничивающего права других участников. Установление показателя «Опыт осуществления организацией страховой деятельности (полных лет)» лишило ОАО «СОГАЗ» возможности явиться победителем данного конкурса.

Следовательно, действия комиссии по оценке и сопоставлению заявок привели к ограничению конкуренции и равноправия участников закупки.

Согласно пункта 1 статьи 3 закона 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Статья 18.1 указанного закона предусматривает, что действия (бездействие) организаторов торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявку на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенное и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О конкуренции» пунктов 1,2,9 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Признать в действиях Муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» факт нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене итогового протокола по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 31502078163) от 26.03.2015 г. и повторном проведении процедур оценки заявок с учетом вынесенного решения.

Приложение:

- копия доверенности на Директора Калужского филиала ОАО «СОГАЗ»;
- копия конкурсной документации открытого конкурса (извещение № 31502078163);
- копия итогового протокола по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 31502078163) от 26.03.2015 г.;
- информационное письмо о заключении договора с ООО «Росгосстрах» от 26.03.2015г.

Директор Калужского филиала
ОАО «СОГАЗ»



А.Е. Смоловик



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4842) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

27.03.2015 № 02/603

На № _____ от _____

**Организатору торгов – МП города
Обнинска Калужской области
«Обнинское пассажирское
автотранспортное предприятие»**

Киевское шоссе, д.29, г.Обнинск,
Калужская обл., 249032

Заявителю – ОАО «СОГАЗ»

пер. Теренинский, д.7, г.Калуга, 248016

**Победителю открытого конкурса –
ООО «Росгосстрах»**

Ул. Гагарина, д.13, г.Обнинск,
Калужская обл., 249034

Уведомление

**о поступлении жалоб и о приостановлении запросов предложений до рассмотрения
жалоб по существу**

Настоящим сообщаяю, что в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» на действия организатора торгов - МП города Обнинска Калужской области «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» при проведении открытого конкурса на право страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (извещение №31502078163).

Информация о поступлении вышеуказанной жалобы в порядке части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» размещена на официальном сайте Калужского УФАС России: www.kaluga.fas.gov.ru.

Калужское УФАС России, предварительно рассмотрев жалобу ОАО «СОГАЗ» приняло решение:

приостановить с 30.03.2015г. вышеуказанный открытый конкурс до рассмотрения вышеуказанной жалобы по существу.

В соответствии с пунктами 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» заказчик, организатор торгов, которому направлено уведомление, **не вправе** заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного пунктом 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», является ничтожным.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы состоится в Калужском УФАС России в «14» часов «30» минут «06» апреля 2015 года по адресу: г. Калуга, пл. Старый Торг, 5, зал заседаний Калужского УФАС России (1 этаж).

Организатору торгов - МП города Обнинска Калужской области «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» в срок до «12» часов «00» минут «02» апреля 2015 года необходимо представить в адрес Калужского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- правовое обоснование и письменные объяснения по существу жалобы ОАО «СОГАЗ», с приложением документов подтверждающих информацию;

- положение о закупке товаров, работ, услуг МП города Обнинска Калужской области «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» со всеми изменениями и дополнениями;

- документы, на основании которых на МП города Обнинска Калужской области «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- извещение о проведении открытого конкурса (с приложением документов, подтверждающих размещение данного извещения в сети «Интернет», опубликование в печатном издании);

- документацию об указанном открытом конкурсе со всеми приложениями и изменениями;

- все заявки с приложениями, поступившие на участие в вышеуказанном открытом конкурсе;

- протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанного открытого конкурса;

- сведения о заключении договора с победителем в вышеуказанном открытом конкурсе с приложением вышеуказанного договора;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

Обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» Заказчик, организатор торгов действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах**, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Пунктом 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что Заказчик, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в закупке, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя
Калужского УФАС России



Д.В. Каретин