



ЭНЕРГОКОНТРОЛЬ

общество с ограниченной ответственностью

Фактический адрес

194044, Санкт-Петербург,
Финляндский пр., 4 а, БЦ "Петровский форт"
первый офисный этаж, офисы 136-158.
ИНН/КПП 4706030170/470601001

Тел./факс: (812) 332-05-20 office@controlenergo.ru

Юридический адрес

187326 Ленинградская область, Кировский район,
пгт. Приладожский, д.23А

от 12.09.2014 № _____
на № _____ от _____

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Калужской области**

248000, г. Калуга, пл. Старый торг, 5
Телефон/факс: (4842) 57-65-92
E-mail: to40@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Энергоконтроль»

194044, Санкт-Петербург, Финляндский
пр-т., 4а, БЦ «Петровский форт», оф. 136-
158

**Заказчик: Государственное
предприятие Калужской области
«Калугаоблводоканал»**

248002, Калужская область, г. Калуга, ул.
Салтыкова-Щедрина, 80
ИНН 4027001552

Закупка №31401470296

Заявление

о признании незаконными действий заказчика при закупке
товаров, работ, услуг

ООО «Энергоконтроль» участвовало в запросе предложений на право заключения договора на проведение обязательного энергетического обследования (энергоаудита), проводимом Государственным предприятием Калужской области «Калугаоблводоканал» на основании положений Федерального закона РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и условий Закупочной документации для проведения запроса предложений от 28.08.2014 г.

Согласно протоколу № 266 вскрытия конвертов с заявками для участия в запросе предложений на право заключения договора (опубликован на www.zakupki.gov.ru 05.09.2014 17:18) запрос признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с единственным участником размещения заказа, признанным соответствующим требованиям, предъявленным Заказчиком – открытым акционерным обществом «Головной проектный институт гражданского строительства, застройки городов и поселков «Калугагражданпроект».

Заявка ООО «Энергоконтроль» подана в соответствии со сроками и требованиями Документации, содержала все необходимые приложения в соответствии Документацией, общество как участник запроса соответствует требованиям Технического задания Документации.

Согласно Протоколу комиссией по закупкам принято решение об отказе в допуске ООО «Энергоконтроль» к участию в запросе предложений по следующим основаниям:

Не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

ООО «Энергоконтроль» полагает, что данный вывод комиссии по закупкам противоречит основам гражданского законодательства, сложившейся практике проведения закупочных процедур и обычаям делового оборота.

Заявка на участие в запросе предложений и иные документы в составе заявки подписаны на основании доверенности № 63/2014 от 29.05.2014 г. Н.Н. Николашниковым, уполномоченным ООО «Энергоконтроль» на оформление, подписание и подачу заявок от имени ООО «Энергоконтроль» для участия в торгах; осуществление переписки от имени ООО «Энергоконтроль», запросов разъяснений;

Калужской УФАС России	
Индекс	Г3437
Дата	15.09.2014

У / Николашников Н.Н. /

участие от имени ООО «Энергоконтроль» во всех видах торгов и в соответствующих процедурах, ..., на совершение иных действий, связанных с выполнением данного поручения.

Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержит требований к представляемой участником доверенности. Таким образом, требования к оформлению полномочий определяются гражданским законодательством.

Гражданский кодекс РФ в гл. 28 рассматривает торги как способ заключения договора и поскольку не предусматривает отдельных положений по заключению договора на основании иных предусмотренных законодательством закупочных процедур таких как: запрос предложений, запрос котировок; то использованный Гражданским кодексом РФ термин «торги» для целей определения полномочий включает в том числе и заключение договора путем проведения запроса предложений.

Вышеуказанные полномочия даны Н.Н. Николашникову в рамках и во исполнение действующего законодательства, регулирующего проведение и участие в закупочных процедурах. В указанной доверенности под «торгами» в широком смысле понимается вся совокупность предусмотренных законодательством и утвержденным заказчиком в положении о закупках видов коммерческих и государственных закупок, а именно: конкурсы, аукционы, запросы котировок, запросы предложений, закупки у единственного источника.

Торги – специфическая форма организации закупки, метод заключения сделок, при котором покупатель объявляет о намерении заключить договор неопределенному кругу лиц / заранее ограниченному количеству участников на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ и т.п. с заранее определенными характеристиками и после сравнения предложений выбирает наиболее выгодное с точки зрения технико-экономических характеристик.

Торги должны строиться на принципах состязательности, справедливости и эффективности.

Так, доверенность Н.Н. Николашникова содержит в себе полномочие на представление интересов и подачу заявок, в том числе и при участии ООО «Энергоконтроль» в запросе предложений на право заключения договора. Соответственно, и иные документы в составе заявки: документ, подтверждающий неприостановление деятельности участника в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях; документ, подтверждающий непроведение ликвидации участника и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом и открытии конкурсного производства.

Иным основанием для отказа ООО «Энергоконтроль» в допуске к участию в запросе предложений послужила предложенная цена договора в размере 1 499 000,00 рублей, сниженная в сравнении с начальной (максимальной) ценой договора более чем на 30%.

Обязанность отказаться от заключения договора с победителем, предусмотренная п. 15.6 Положения о закупках, содержится в разделе Положения «Исполнение договора, заключенного по результатам закупки» и не может являться основанием для отказа в допуске к участию. Исходя из Положения о закупке, раздел 15 применяется на стадии, когда победитель закупки определен и лишь после этого Заказчик может при выявлении снижения цены отказаться от заключения Договора. На основании вышеизложенного Заказчик в соответствии с п. 15.6 Положения не мог не допустить ООО «Энергоконтроль» к участию к закупке, поскольку такая возможность Положением не предусмотрена.

При этом закупочная документация запроса предложений не содержит требований и обоснования цены на стадии формирования участником закупки и стадии рассмотрения заявок заказчиком. На стадии заключения договора ООО «Энергоконтроль» готов был пояснить предложенную им цену.

Также в соответствии с п. 15.6 Положения Комиссия по закупкам в случае, если пришла к выводу о невозможности участника закупки исполнить договор на предложенных им условиях о цене, должна мотивировать отказ в допуске к участию и отказ в заключении договора. Такое обоснование отсутствует.

В соответствии с положениями Федерального закона РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в обязанности заказчика вменяется организация закупочных процедур в соответствии с разработанным и утвержденным положением о закупках, соответственно, для целей проведения конкретной закупки заказчиком для участников составляется закупочная документация, определяющая основные запрашиваемые характеристики предмета закупки, условия предоставления товаров, работ, услуг; указываются основополагающие принципы и критерии выбора контрагента на право заключения договора. То есть участник закупки руководствуется закупочной документацией при выборе тактики и стратегии участия.

Пунктами 5 и 7 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, о порядке формирования цены договора. При этом ни в указанных пунктах, ни в иных положениях закупочной документации НЕ

указано об обязанности Заказчика отказать участнику в допуске, отказаться от заключения договора с участником закупки в случае снижения цены договора более чем на 30% (тридцать процентов) цены договора, установленной Заказчиком в извещении и закупочной документации.

При этом в п. 1.4 закупочной документации указано, что комиссия рассматривала заявки на участие в запросе предложений и руководствовалась при принятии решения об отказе в допуске к участию требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, не содержащей указание на минимальный размер снижения цены.

Необходимо отметить, что ООО «Энергоконтроль», предлагая низкую по сравнению с победителем цену договора, руководствовалось значительным опытом в проведении обязательного энергетического обследования (энергоаудита), позволяющим минимизировать затраты на исполнение договора и, соответственно, предложить вышеуказанную цену, но гарантируя качество оказанных услуг.

ООО "Энергоконтроль" оказывает комплексные услуги в сфере энергоменеджмента, энергосбережения и энергоэффективности крупным и средним предприятиям Ленинградской области, Санкт-Петербурга, другим регионам России в соответствии с Федеральным законом № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ".

За годы работы на рынке услуг у ООО «Энергоконтроль» сложились налаженные связи с поставщиками оборудования, квалифицированными специалистами Участника осуществлено значительное число энергообследований и зарегистрированы в Министерстве энергетики энергопаспорта для каждого из обследованных объектов.

Таким образом, предложенные ООО «Энергоконтроль» цена и сроки исполнения договора в части оказания услуг являются обоснованными, подтвержденными и выгодными для Заказчика, то есть соответствуют целям и принципам проведения процедуры закупки.

Государственное предприятие Калужской области «Калугаоблводоканал» не предприняло попыток уточнения полученной заявки и не обратилось к ООО «Энергоконтроль» за разъяснениями.

Согласно описи документов в адрес Заказчика был передан полный пакет документов, предусмотренных закупочной документацией и соответствующих ей.

Полагаю, что в нарушение п. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», условий закупочной документации для проведения запроса предложений Заказчик предъявил к участникам требования о предоставлении документов, не предусмотренных закупочной документацией, указанные действия привели к ограничению конкуренции, нарушили принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений, кратно завышенным расходам государственного предприятия, а по отношению к ООО «Энергоконтроль» нарушило права и законные интересы Общества в предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пп. 1, 2 п. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в форме предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных закупочной документацией, выдать предписание об отмене протокола, аннулировать результаты закупки.

Приложения:

1. Копия документации для проведения запроса предложений от 28.08.2014 г.;
2. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками от 03.09.2014 г.;
3. Копия заявки ООО «Энергоконтроль» с описью прилагаемых документов;
4. Копия доверенности № 63/2014 от 29.05.2014 г. Н.Н. Николашникова;
5. Копия расписки в получении.

Генеральный директор



А.Л. Боршнин

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4842) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

16.09.2014 № 02/1930

На № _____ от _____

ГП Калужской области
«Калугаоблводоканал»

ул. С.-Щедрина, д.80, г.Калуга,
248002

ООО «Энергоконтроль»

Финляндский пр-т, д.4а, БЦ
«Петровский форт», оф.136-158,
г.Санкт-Петербург, 194044

**Уведомление
о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по
существу**


Настоящим сообщая, что в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Энергоконтроль» на действия организатора торгов – ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса предложений №31401470296, предметом которого является проведение обязательного энергетического обследования (энергоаудита).

Информация о поступлении вышеуказанной жалобы в соответствии с пунктом 12 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утв. Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13; далее – Порядок) и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» размещена на официальном сайте Калужского УФАС России: www.kaluga.fas.gov.ru.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы состоится в Калужском УФАС России в «11» часов «00» минут «19» сентября 2014 года по адресу: г. Калуга, пл. Старый Торг, 5, зал заседаний Калужского УФАС России (1 этаж).

ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» в срок до «12» часов «00» минут «18» сентября 2014 года необходимо представить в адрес Калужского УФАС России письменные пояснения и правовое обоснование по каждому доводу жалобы ООО «Энергоконтроль».

Заместитель руководителя
Калужского УФАС России



Д.В. Каретин