



# ООО СТК "ТРАНСНАБСТРОЙ"

248000, г. Калуга, ул. Гагарина 6А/47  
Тел./факс: +7 (4842) 78-88-88; 77-40-60  
E-mail: info@transsnabstroy.com  
www.transsnabstroy.com

Исх. № 304-оср  
От 23.06.2014г.

*вх. 132*

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Калужской области  
адрес: пл. Старый торг, 5 г. Калуга. 248000  
тел. (4842) 576592, факс: (4842) 576592

копии:

Заказчик: Управление городского хозяйства города  
Калуги  
адрес: г. Калуга, ул. Воробьевская, 3  
телефон: (4842) 70-11-26  
e-mail: [kurganskaya\\_tg@kaluga-gov.ru](mailto:kurganskaya_tg@kaluga-gov.ru)

Уполномоченный орган: Городская Управа города  
Калуги в лице управления экономики и имущественных  
отношений города Калуги  
адрес: 248600, г. Калуга, ул. Ленина, 93  
тел/факс: (4842) 57-60-16 / 57-84-43  
e-mail: [ananyeva\\_av@kaluga-gov.ru](mailto:ananyeva_av@kaluga-gov.ru)

от: Общество с ограниченной ответственностью  
Строительно-Торговая Компания «ТРАНСНАБСТРОЙ»  
248000, Калужская обл, Калуга г, ул. Гагарина, д. 6А/47  
Тел. (4842) 788888

## ЖАЛОБА

на действия заказчика, аукционной комиссии, уполномоченного органа при проведении  
процедуры рассмотрения первых частей заявок аукциона.  
(ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН № ЭА629/14 Номер извещения 0137300000514000617)

Заказчик: Управление городского хозяйства города Калуги  
Адрес: Российская Федерация, Калужская область, г. Калуга, ул. Воробьевская, 3

Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии (ЕДИНАЯ КОМИССИЯ), действия  
(бездействия) которых обжалуются:  
ИНН 4027096434, КПП 402701001  
Банк ФИЛИАЛ САО БАНК ВТБ В Т. ВОРОНЕЖЕ, БИК: 042007835,  
К/сч: 30101810100000000835 Р/сч: 4070281072450000648

Индекс 3497  
Дата 23.06.2014

**председатель комиссии:** Грин Людмила Николаевна

**Зам. председателя комиссии:** Гарина Светлана Владимировна

**Члены комиссии:** Сатосова Инга Степановна, Киселева Татьяна Валентиновна, Смирнов Геннадий Владимирович

**Секретарь комиссии:** Захарова Евгения Виталиевна.

**Обжалуемые действия заказчика:** документацией об электронном аукционе, в части Приложения №3 к Информационной карте заявки на участие в электронном аукционе «Техническое задание. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» установлены противоречивые требования, не соответствующие нормативной документации, указанной Заказчиком, влекущие ограничение доступа к участию аукционе, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона N 44-ФЗ.

**Обжалуемые действия аукционной комиссии:** Причина отказа в допуске: несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, в связи с несоответствием информации, содержащейся в первой части заявки на участие в электронном аукционе соответствующим значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение 3 к информационной карте заявки на участие в аукционе (далее – технические характеристики), в части несоответствия необходимых технических характеристик, а именно: по материалу «битумы нефтяные согласно ГОСТ 22245-90 по позиции «индекс пенетрации битума» (указание индекса пенетрации битума, согласно не соответствует глубине проникания иглы при 25С и температуре размягчения по кольцу и шару для выбранной марки битума, С). (В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона).

**2. Участник размещения заказа (заявитель):**

**Общество с ограниченной ответственностью Строительно-Торговая Компания «ТРАНСНАБСТРОЙ»** ИНН 4027096434

**Юридический адрес:** 248000, Калужская обл, Калуга г, ул.Гагарина, д.6А/47

**Фактический адрес:** 248000, Калужская обл, Калуга г, ул.Гагарина, д.6А/47

**телефон:** (4842) 78-88-88

**e-mail:** info@transsnabstroy.com

**контактное лицо:** Годунова Ирина Владимировна

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** 0137300000514000617

**5. Краткое наименование аукциона:** № ЭА629/14 выполнение работы по ремонту автомобильной дороги съезды с ул. Московская вдоль путепровода левая и правая стороны до 2-го Городского проезда в г. Калуга для управления городского хозяйства города Калуги

**6. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:**

Извещение на проведение аукциона в электронной форме опубликовано 08.05.2014 16:05 (МСК)

Извещение на проведение аукциона в электронной форме ред. №2 опубликовано 14.05.2014 15:15 (МСК)



**Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" которые, по мнению Заявителя нарушены: недобросовестное ограничение конкуренции.**

**Доводы жалобы:**

Управление городского хозяйства города Калуги (Далее – Заказчик), извещением на проведение открытого аукциона в электронной, опубликованным «08» мая 2014 года, с изменениями в форме ред. №2 опубликованными 14.05.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - система «<http://www.zakupki.gov.ru>»), и на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», опубликованной на официальном сайте <http://roseltorg.ru>, пригласило юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в открытом аукционе в электронной форме № ЭА629/14 на право заключения муниципального контракта на выполнение работы по ремонту автомобильной дороги съезды с ул. Московская вдоль путепровода левая и правая стороны до 2-го Городского проезда в г. Калуга для управления городского хозяйства города Калуги (далее – Аукцион).

ООО СТК «ТРАНСНАБСТОЙ» (Далее – Участник) подготовило документацию на участие в аукционе. По итогам рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией Участник был признан не соответствующим требованиям, установленным документацией об аукционе с обоснованием принятого решения.

**Причина отклонения: На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.** В связи с несоответствием информации, содержащейся в первой части заявки на участие в электронном аукционе соответствующим значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение 3 к Информационной карте заявки на участие в аукционе (далее – технические характеристики), в части несоответствия необходимых технических характеристик, а именно: по материалу «битумы нефтяные согласно ГОСТ 22245-90 по позиции «индекс пенетрации битума» (указание индекса пенетрации битума, согласно не соответствует глубине проникания иглы при 25С и температуре размягчения по кольцу и шару для выбранной марки битума, С).

Заказчик в Приложении №3 к Информационной карте заявки на участие в электронном аукционе «Техническое задание. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» установил требования к материалам, используемым для выполнения работ, являющихся предметом аукциона в электронной форме, в том числе к «Битумам нефтяным» (ГОСТ 22245-90, СНИП 23-01-99):

"Глубина проникания иглы, 0,1 мм при 25 градусах: не менее сорока и не должен быть более трехсот ",

"Температура размягчения по кольцу и шару: не должен быть ниже тридцати пяти °С ",

«Индекс пенетрации битума: от минус одной целой пяти десятых до плюс одной целой»

Решение аукционной комиссии является необоснованным, т.к. Участник, не смотря на противоречие требований аукционной документации, представил всю необходимую информацию по первой части заявки в соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиями документации об электронном аукционе:

Требования документации	Значение, предлагаемое участником	Ед. изм.
<p><b>3. Битумы нефтяные:</b> Требуемое значение: "Глубина проникания иглы, 0,1 мм при 25 градусах: не менее сорока и не должен быть более трехсот "</p> <p>"Температура размягчения по кольцу и шару: не должен быть ниже тридцати пяти °С "</p> <p>«Марка: БНД 200/300 или БНД 130/200 или БНД 90/130 или БНД 60/90 или БНД 40/60 или БН 200/300 или БН 130/200 или БН90/130»</p> <p>«Индекс пенетрации битума: от минус одной целой пяти десятых до плюс одной целой»</p>	<p>3. Битумы нефтяные: БНД60/90</p> <p>«глубина проникания иглы при 25град.С: 81»</p> <p>«Температура размягчения по кольцу и шару: 47»</p> <p>БНД 60/90</p> <p>«Индекс пенетрации битума: минус 0,2»</p>	<p>0,1мм</p> <p>град. С</p>

Участник просит принять во внимание тот факт, что указанные требования не соответствуют друг другу, более того не соответствуют требованиям ГОСТ 22245-90, СНиП 23-01-99, указанные Заказчиком в отношении товара (материала) «Битумы нефтяные», что в свою очередь вводит участников в заблуждение.

Заказчик в Приложении №3 к Информационной карте заявки на участие в электронном аукционе «Техническое задание. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме», помимо противоречивых и необоснованных требований, на которые заявитель указывал в жалобе, установил незаконные требования в целом к материалу «3. Битумы нефтяные».

Требования Заказчика, в части необходимых технических характеристик материала «битумы нефтяные» по позиции «индекс пенетрации битума», содержали указание на диапазон индекса пенетрации битума в пределах от -1,5 до +1,0, что в соответствии с требованиями ГОСТ 22245-90, указанным Заказчиком в приложении №3, предполагает к использованию битум только марки БН и не допускает применение битума марки БНД для которого допустим диапазон индекса пенетрации от -1,0 до +1,0.

Вместе с тем, ГОСТ 22245-90 указывает на область применения битумов в дорожном строительстве, так согласно Таблице 2 в Приложении 1 возможность применения битумов марки БН предусмотрена для дорожно-климатических зон II, III, IV со среднемесячной температурой наиболее холодного времени года в пределах от  $-5^{\circ}\text{C}$  до  $-10^{\circ}\text{C}$

Согласно СНиП 23-01-99, указанным Заказчиком в приложении 3 к аукционной документации, средняя месячная температура воздуха для наиболее холодного времени в Калужской области и г. Калуге составляет  $-10,1^{\circ}\text{C}$  (Таблица 5.1), что соответствует диапазону от  $-10^{\circ}\text{C}$  до  $-20^{\circ}\text{C}$  с дорожно-климатической зоной II (таблица 2 приложения 1 ГОСТ 22245-90), и допускает применение битумов марки БНД 60/90, БНД 90/130, БНД 130/200, БНД 200/300, при этом возможность применения битумов марки БН исключается.

Таким образом, заказчиком необоснованно и незаконно установлено требование к техническим характеристикам применяемых материалов в разделе «Битумы нефтяные» поскольку заданный Заказчиком диапазон значений индекса пенетрации предполагал к применению только битумы марки БН, недопустимые к применению в дорожно-климатической зоне II со среднемесячной температурой наиболее холодного времени года в пределах от  $-10^{\circ}\text{C}$  до  $-20^{\circ}\text{C}$ , к которой относиться Калужская область и г. Калуга.

Исходя из совокупных требований Заказчика к техническим характеристикам материалов «Битумы нефтяные», принимая во внимание позиции: «Глубина проникания иглы, 0,1 мм при 25



градусах: не менее сорока и не должен быть более трехсот», «Температура размягчения по кольцу и шару: не должен быть ниже тридцати пяти °С», «Индекс пенетрации битума: от минус одной целой пяти десятых до плюс одной целой», к применению в соответствии с ГОСТ 22245-90 допускались только две марки битума БН 130/200, БН 90/130, одновременно с тем, применение этих марок противоречило бы требованиям ГОСТ 22245-90, СНиП 23-01-99, определяющих область применения битумов в дорожном строительстве, согласно Таблице 2 Приложения 1.

В контексте изложенного, обоснованность и законность принятых аукционной комиссией решений о допуске остальных участников закупки, подавших заявки на участие в таком аукционе, вызывает сомнения.

**Поскольку действия аукционной комиссии по оценке первых частей заявок участников электронного аукциона были совершены по истечении срока подачи заявок (т.е. после 28.05.2014г.), то до момента подведения итогов электронного аукциона №0137300000514000617 участник не имел возможности обжаловать действия аукционной комиссии.**

Заказчик неоднократно вносил изменения в аукционную документацию, первоначально приложение 3 к информационной карте заявки на участие в аукционе состояло из 4 листов, в последней редакции №2 указанное приложение существенно увеличилось в объеме и достигло 29 листов, в связи с чем, имеются основания полагать, что предъявление Заказчиком завышенных, а зачастую противоречивых требований к участникам аукциона, имело своей единственной целью – ограничить доступ к участию в аукционе.

**Таким образом, ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ» считает действия заказчика, допустившего нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, повлекшее ограничение доступа к участию в аукционе, и действия аукционной комиссии, при проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок на основании противоречивых и недостоверных требований документации об открытом аукционе, в нарушение ч. 5 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ, незаконными и необоснованными.**

На основании изложенного и руководствуясь ст. 105 Федерального закона № 44-ФЗ, ООО Строительно-Торговая Компания «ТРАНСНАБСТРОЙ» просит:

1. Обязать Заказчика предоставить первые части заявок и всю необходимую документацию по существу согласно пункта 5 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Признать обоснованной жалобу ООО Строительно-Торговая Компания «ТРАНСНАБСТРОЙ» от 23 июня 2014 года исх. № \_\_\_\_ на действия заказчика и аукционной комиссии при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронного аукциона № ЭА629/14 на право заключения муниципального контракта на выполнение работы по ремонту автомобильной дороги съезды с ул. Московская вдоль путепровода левая и правая стороны до 2-го Городского проезда в г. Калуга для управления городского хозяйства города Калуги.

3. Признать заказчика, нарушившим требования п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционную комиссию, нарушившей часть 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Обязать аукционную комиссию отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.06.2014 №ПР0137300000514000617-1, Протокол проведения электронного аукциона от 06.06.2014 №ПП0137300000514000617-44, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.06.2014 №ППИ0137300000514000617-2 и провести процедуру рассмотрения первых частей заявок в соответствии с положениями ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложения:

1. Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на 8 л.
2. Приложение 3 к информационной карте заявки на участие в аукционе в первоначальной редакции на 4л.
3. Приложение 3 к информационной карте заявки на участие в аукционе в в ред. №2 на 29 л.
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.06.2014 №ПР0137300000514000617-1
5. Протокол проведения электронного аукциона от 06.06.2014 №ПП0137300000514000617-44.
6. Протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.06.2014 №ППИ0137300000514000617-2.
7. Копия Выписки из ЕГРЮЛ.
8. Копия Решения о назначении генерального директора на 1 л.
9. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 л.

Генеральный директор



А.Г. Гегамян