



Стандартный металлопрокат, профиль для гипсокартона.  
Производство реагентов для очистки воды

**Общество с Ограниченной Ответственностью  
«МЕТАХИМ»**

**Юридический адрес:** 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

**Почтовый адрес:** 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

Р/с (рублевый) 407 028 103 382 900 295 15

и Справочном отд. № 5281-Сбербанка России, БИК 044 325 323

к/с 301 018 104 000 000 00 225 в ОИДР/У Московского ЦТУ Банка России

Валютный сч 407 028 109 382 910 295 15

ИНН 772 257 85 94 КПП 770101601

тел./факс (495) 775-81-79

Исх. № 19/05 от 19 мая 2014 г.

*Иванов И. И.*  
*для организации*  
*россии*  
*20.05.2014*  
*вт. 02-17.12.2014*

**Руководителю  
УФАС России по Калужской области  
И.Ю. Артемьеву**

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью «Метахим»,  
место нахождения: РФ, 109029, г. Москва,  
ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16,  
адрес электронной почты: kazurova@yandex.ru,  
номер контактного телефона/факса: +7 (495) 775-81-79.

**ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ),  
ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:**  
Общество с ограниченной ответственностью «Калужский областной водоканал»  
место нахождения: 248002, Калужская, Калуга,  
Салтыкова-Щедрина, дом 80  
адрес электронной почты:  
n.filchenkova@kalugaoblvodokanal.ru  
номер контактного телефона: +8(4842)713911.

**ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:**  
реестровый номер торгов 31401155985  
на сайте: <http://www.zakupki.gov.ru>

**ЖАЛОБА  
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ)  
ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ**

15 мая 2014 г. Общество с ограниченной ответственностью «Калужский областной водоканал» (далее - Заказчик), на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> разместило Извещение №31401155985 о проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика на поставку коагулянта Аква-Дурат 10 в количестве 117 тн, начальная (максимальная) цена договора 994 500,00 руб. с учетом НДС.

Процедура закупки осуществляется Заказчиком в соответствии с Положением о закупке ООО «Калужский областной водоканал», утвержденном Решением №32/12 от «01» ноября 2012 г. единственного участника ООО «Калужский областной водоканал».

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными

Калужский УФАС России  
Индекс 2431  
Дата 20.05.2014

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 вышеназванной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Выбранный способ закупки у единственного поставщика должен проводиться Заказчиком в соответствии с разделом 16 Положения о закупке «Закупки у единственного поставщика».

Согласно протоколу Заказчика №05 от 19.03.2014 г., Заказчиком было принято решение о проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 1 п. 14.3. раздела 14 Положения о закупке (Цена закупаемой Заказчиком Продукции не превышает 1 000 000 (Один миллион) рублей с учетом НДС.).

Закон N 223-ФЗ (ч. 2 ст. 4) предусматривает обязанность заказчика размещать на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц определяется Правилами формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, согласно которому сроки подготовки плана закупки, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно.

Положением о закупке ООО «Калужский областной водоканал» предусмотрена обязанность Заказчика размещать на официальном сайте годовой план закупок товаров, работ, услуг (на срок не менее чем один год). Также положением Заказчика о закупке предусмотрено внесение изменений в план закупки в том числе в случае потребности в товарах, работах, услугах, в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора (п. 5.9. Положения).

14 мая 2014 года ООО «Калужский областной водоканал» разместило на официальном сайте изменения Плана закупок на 2014 г. на 1 квартал 2015 г., согласно которому Заказчик включил в план две закупки коагулянта Аква-Аурат-10 в объеме по 168 тн., при этом планируемая дата размещения извещения о закупке была установлена Заказчиком в плане «май 2014 г.», а начальная максимальная цена была установлена в размере по одной закупке 213 000,00 руб. (т.е. 1267,86 руб. за 1 тн.) и 995 000,00 руб. (т.е. 5 922,62 руб. за 1 тн.).

Как было выше отмечено, 15 мая 2014 г. Заказчик на официальном сайте закупок разместил Извещение №31401155985 о проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика на поставку коагулянта Аква-Аурат 10 в количестве 117 тн., начальная (максимальная) цена договора 994 500,00 руб. с учетом НДС (т.е. 8500,00 руб. за 1 тн.!!!).

Также 15 мая 2014 г. Заказчиком на официальном сайте закупок был размещен договор поставки коагулянта Аква-Аурат-10, заключенный с единственным поставщиком ОАО «Аурат» №А-158-14 от 31 марта 2014 г., по условиям договора, договор поставки вступает в силу с даты подписания (31 марта 2014 г.) и действует до 01.05.2014 г.

То есть Заказчик, заключил договор поставки коагулянта ранее даты размещения извещения о закупке и внесения изменений в план закупки, что свидетельствует о закупке товаров без соблюдения пункта 1 ст. 2 Закона о закупках.

Подпунктом 6.5. пункта 6 Положения о закупке, установлено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает на официальном сайте сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика. В нарушение данного пункта ООО «Калужский областной водоканал» разместило сведения, о заключенном с ОАО «Аурат» договоре поставке №А-158-14 от 31 марта 2014 г. лишь 15 мая 2014 г., тогда должно было разместить в срок не позднее 10 апреля 2014 г.

Таким образом, ООО «Калужский областной водоканал» фактически произвело закупку коагулянта Аква-Аурат 10 без размещения извещения о проведении закупки, также произвело закупку товара, не включенного в план закупок на 2014 г. При этом стоит отметить, что закупка у единственного поставщика Заказчиком была произведена на основании п. 1 п. 14.3. раздела 14 Положения о закупке (Цена закупаемой Заказчиком Продукции не превышает 1 000 000 (Один миллион) рублей с учетом НДС.). Положение о закупке Заказчика предусматривает иные случаи, при которых Заказчик имеет право производить закупку товаров в форме закупки у единственного поставщика, например: «существует срочная потребность в Продукции, в том числе вследствие чрезвычайного события, и проведение процедур закупки по причине отсутствия времени является целесообразным при условии, что обстоятельства, обусловившие срочность, не являются

результатом недобросовестности со стороны Заказчика». В данном случае, были бы оправданы действия Заказчика при нарушении сроков размещения Извещения о закупке и заключения договора, однако учитывая основание закупки, выбранное Заказчиком, закупка фактически была совершена в нарушение Положения о закупке и Закона о закупках.

В соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб. В случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд. руб., заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 тыс. руб.

Таким образом, по логике Закона N 223-ФЗ следует, что если стоимость одной закупки превышает 100 (500) тыс. руб., то размещать сведения о закупке надо на официальном сайте, для того чтобы доступ был у всех поставщиков.

Поэтому если в данном случае речь идет о закупке у единственного исполнителя, когда сумма закупки превышает, например, разрешенный лимит 100 тыс. руб., то неразмещение извещения, документации и проекта договора является нарушением положений Закона N 223-ФЗ и на основании п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ может быть обжаловано в антимонопольном органе.

Кроме того, коагулянт торговой марки Аква-Аурат 10 (химическое название - полиоксихлорид алюминия) - применяется для химводоподготовки питьевой воды и очистки сточных вод и производится единственным на территории России изготовителем - ОАО «Аурат» г. Москва в соответствии с разработанным им Техническим условиями 2163-069-00205067-2007.

ООО «Метахим», как и иные поставщики и производители, могут предложить как коагулянт Аква-Аурат-10, так и аналоги коагулянта торговой марки Аква-Аурат 10, при этом по конкурентным ценам и на более выгодных условиях. В частности, ООО «Метахим» осуществляет поставки алюминия гидрооксихлорида ГОХА-А (аналог), который производит ООО «АЛХИМ» в соответствии с ТУ 2152-001-59662222-07, сертифицировано и имеет всю разрешительную документацию, полученную в соответствии с действующим законодательством РФ.

Указанный коагулянт является аналогом и соответствует физико-химическим показателям Аква-Аурат 10, в связи с чем, применение данного аналога не влечет проведение дополнительных лабораторных и производственных испытаний, а также иных расходов по его применению.

При анализе рынка коагулянтов в информационной сети интернет выявлено несколько коагулянтов, являющихся аналогами коагулянта торговой марки Аква-Аурат 10, а также несколько поставщиков поставляемых указанный коагулянт, среди них: ООО «Промхимсиаб», ООО «ГД АкваСорб», ООО «Waterhim», ООО фирма «КОМЭН», в связи с чем действия Заказчика по проведению закупки у единственного поставщика продукции имеющей на рынке товаров аналогичную продукцию ведут к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно договору поставки, заключенного с ОАО «Аурат» цена договора составила 994 500,00 руб. с учетом НДС. ООО «Метахим», в случае участия в конкурентной закупке по поставке коагулянта торговой марки Аква-Аурат 10, предложило бы поставку аналога данного коагулянта по более низкой цене, а именно 7 000,00 руб. за 1 тонну с учетом НДС и доставки, соответственно цена договора составила бы 819 000,00 руб.

Таким образом, указанные неправомерные действия Заказчика нарушают требования статьи 1, 3 Закона о закупках в том числе эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (для нужд заказчика и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и иных злоупотреблений, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика).

Таким образом, при проведении вышеуказанной закупки Заказчиком допускаются нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», которые выражаются в следующем:

Считаем необходимым отметить, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, при рассмотрении жалобы на действия МУП г. Нижневартовска («Горводоканал») по размещению закупки в виде закупки у единственного поставщика, был сделан вывод что при осуществлении закупок определенного товара у единственного поставщика при наличии иных поставщиков, безусловно подтверждает ограничение потенциальных участников, которые могут поставить товар надлежащего качества и по более низким ценам. Указанный барьер не дает им право состязаться в конкурентных условиях, конкурентной закупке. МУП г. Нижневартовска

«Горводоканал» было выдано предписание аннулировать закупку в форме закупки у единственного поставщика и предусмотреть закупку товара в конкурентных условиях, путем проведения публичных процедур.

На основании вышеизложенного, по мнению ООО «Метахим», проведенная Заказчиком процедура закупки противоречит целям регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что повлекло нарушение экономических интересов поставщиков, в виде необоснованного ограничения их участия в закупке.

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления необоснованных требований.

Кроме того, согласно с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом является ничтожным.

Стоит отметить, что согласно сложившейся судебной практике арбитражных судов, независимо от того, какая закупочная процедура проводится – конкуре, аукцион, запрос предложений и иные способы закупки, проводимые в рамках Закона №ФЗ-223 «О закупках», арбитражные суды признают полномочия антимонопольного органа на их проверку в порядке ст. 18.1. Федерального закона №ФЗ-135 «О защите конкуренции» по правилам ст. 449 ГК РФ (обжалование торгов) при поступлении соответствующей жалобы от юридических и физических лиц, а также при обнаружении по своей инициативе. Это подтверждается следующими вступившими в законную силу решениями арбитражных судов субъектов РФ по делам №А76-13761/2012, №А60-19569/2012, №А40-63754/2012 и другими.

Согласно ст. 10 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику или нескольким участникам закупочных процедур преимущественных условий, создание дискриминационных условий, создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Из совокупности указанных норм следует, что участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган. При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий

при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1. ФЗ №135-ФЗ не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства РФ, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений ФЗ «О защите конкуренции».

#### НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Произвести проверку соблюдения Обществом с ограниченной ответственностью «Калужский областной водоканал» (адрес местонахождения: 248002, Калужская, Калуга, Салтыкова-Щедрина, дом 80, ИНН/КПП 4027068980/402701001) соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки у единственного поставщика на поставку коагулянта Аква-Аурат 10 в количестве 117 тн. извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за № 31401155985.

2. Приостановить действие договора, заключенного между ООО «Калужский областной водоканал» и ОАО «Аурат» №А-158-14 от 31.03.2014 г. по поставке коагулянта «Аква-Аурат 10» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. При выявлении нарушений выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, вплоть до аннулирования результатов процедуры закупки.

#### ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении закупки и закупочная документация (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за №31401155985);

2. Положение о закупке ООО «Калужский областной водоканал»;

3. Копия договора №А-158-14 от 31.03.2014 г.;

4. Протокол №5 от 19.03.2014 г.;

5. План закупок ООО «Калужский областной водоканал» в ред. 2;

6. План закупок ООО «Калужский областной водоканал» в ред. 3;

7. Распечатка с сайта ОАО «Аурат» с информацией о продукте - Аква-Аурат-10;

8. Распечатки с сайтов поставщиков Аква-Аурат-10;

9. Копия решения УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре от 10.02.2014 г.;

10. Сертификат соответствия №0046391 на продукцию;

11. Экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы от 08.05.2013 г. №05/1192;

12. Технические условия ГОХА-А (алюминия гидрохлорид) технический жидкий №2152-001-59662222-07 от 01.10.2007 г.;

13. Доверенность №24 от 12.05.2014 г.

Представитель

