

Вх. № 11 Т / 2014



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
« ПОЛИГРАФЗАЩИТА »

Россия, 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пастухова, 13
 т./ф. +7(3412) 78-79-85, 78-71-90, 51-08-50, 78-48-53
www.pz-print.ru, e-mail: market_18pz@mail.ru
 ИНН/КПП 1835070056/184101001, ОГРН 1061841039622

Исх. № 27/1 от 08.04.2014г.

**Управление Федеральной антимонопольной
 службы по Калужской области**
 Адрес: 248000 г. Калуга, пл. Старый торг, 5
 Телефон/факс: (4842) 57-65-92
 E-mail: to40@fas.gov.ru

ООО «Полиграфзащита»
 Юридический адрес: Удмуртская Республика
 426057, г. Ижевск, ул. Пастухова, д. 13
 тел. +7 (3412) 78-36-69 ; факс +7 (3412) 78-76-81
 E-mail: market_18pz@mail.ru

Копия: Федеральное бюджетное учреждение
 здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии
 в Калужской области"
 248018, г. Калуга, Баррикад, дом 181

*Жалоба на действия заказчика по осуществлению закупки
 у единственного поставщика блинчатой продукции.
 (изв. № 31401048711)*

Заказчик: Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения "Центр гигиены и
 эпидемиологии в Калужской области"
 248018, г. Калуга, Баррикад, дом 181
 Тел/ф.: +7 (4842) 550085.
 Адрес электронной почты: sanepid@kaluga.ru

Калужское УФАС России	
Индекс	174582
Дата	08.04.2014

Наименование заказа: Поставка блинчатой продукции;
 Извещение о проведении закупки № 31401048711, опубликовано на официальном сайте
 Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет
<http://zakupki.gov.ru/> 07 апреля 2014 г.

Участник размещения заказа, подающий жалобу: ООО «Полиграфзащита»
 Юридический адрес: 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пастухова, д. 13
 Тел/факс: 8 (3412) 78-48-53, 78-71-90, 78-36-69. Адрес электронной почты:
market_18pz@mail.ru

В соответствии с ч. 5 ст. 105 ФЗ-44, обжалование действий (бездействия) заказчика,
 уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной
 организации, связанных с заключением контракта, допускается в порядке, установленном
 статьей 105.10, не позднее даты заключения контракта.

07 апреля 2014 г. Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области" размещен заказ на поставку бланков личной медицинской книжки (извещение № 31401048711). При этом способом размещения данного заказа является закупка у единственного поставщика. Согласно проекту договора № Д159/14 поставка бланочной продукции закупка осуществляется у Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Общая цена (сумма) Договора составляет 315 060 рублей. В извещении № 31401048711 Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области" не указано за счет, каких средств осуществляется закупка бланочной продукции.

Пункт 20.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области", предоставляет возможность ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области" осуществить закупку у единственного поставщика в определенных случаях. При этом заключенный договор № Д159/14 на поставку бланочной продукции не подпадает под указанные в Положении случаи закупки у единственного поставщика.

Бланочная продукция (код 2200000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 034-2007) относится к полиграфической продукции, которая включена в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. N 2019-р.

Следовательно, размещение заказа на поставку защищенной полиграфической продукции должно осуществляться путем проведения открытого аукциона в электронной форме, а не путем размещения заказа у единственного поставщика.

Исходя из компетенции, установленной законодательством РФ, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека организовывает изготовление и распространение для территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека бланков печатной продукции. В рамках реализации предоставленных полномочий между ФБУЗ «Экспертиза» и ЗАО «Первый печатный двор» заключен договор №А-01/12 от 13.08.2012 г. на изготовление и поставку защищенной от подделок полиграфической продукции ФБУЗ «Экспертиза» и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в регионах Российской Федерации. Однако в дальнейшем ФБУЗ «Экспертиза» совершены действия в нарушение закона: заключение договора № Д159/14 на поставку бланочной продукции, в рамках которого ФБУЗ «Экспертиза» выступает в роли ПОСТАВЩИКА. Договор № Д159/14 между ФБУЗ «Экспертиза» и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в Калужской области является самостоятельным договором и не является дополнительным документом для исполнения договора №А-01/12 от 13.08.2012 г. между ФБУЗ «Экспертиза» и ЗАО «Первый печатный двор».

Согласно ст. 431 ГК РФ, при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая

предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи делового оборота, последующее поведение сторон.

Таким образом, толкуя содержание договора № Д159/14, можно сделать вывод о том, что данный договор является государственным контрактом на поставку печатной продукции, т. к. в нем содержится элементы договора поставки (договора купли-продажи), а именно «передача товара», «получение и оплата товара».

В соответствии со ст.12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.11г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» - производство и реализация защищенной полиграфической продукции требует наличия лицензии у предприятия поставщика. Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не может выступать в качестве поставщика защищенной полиграфической продукции, поскольку у данного учреждения отсутствует лицензия на производство и реализацию защищенной полиграфической продукции. Список лицензиатов по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции находится на федеральном сайте Налоговой Службы РФ (http://www.nalog.ru/rn52/related_activities/adjustable/production_sale/register/licenses/).

Разграничение видов деятельности производства защищенной полиграфической продукции и реализации защищенной полиграфической продукции не допускается, ввиду того, что действующим законодательством предусмотрено лицензирование общей деятельности по производству и реализации защищенной полиграфической продукции. Соответственно запрещено производить защищенную полиграфическую продукцию одним субъектом и реализовать изготовленную защищенную полиграфическую продукцию другим субъектом.

Согласно Письму Минфина №05-03-06/11 от 17.02.2005г., а также Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. N 965, продажу защищенной полиграфической продукции вправе осуществлять исключительно лицензиат-изготовитель защищенной полиграфической продукции непосредственно заказчику или его представителю («Кроме того, продажу защищенной полиграфической продукции вправе осуществлять только лицензиат - изготовитель защищенной полиграфической продукции непосредственно заказчику или его представителю» - Письмо Минфина России в субъекты РФ от 17.02.2005 г. №05-03-06/11 "О ситуации в области изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции, а также торговли указанной продукцией").

При заключении договора № Д159/14 допущены следующие нарушения законодательства РФ:

- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в Калужской области» осуществил закупку у единственного поставщика не в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области";
- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в Калужской области осуществил закупку у единственного поставщика в противоречие норм Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. N 2019-р;
- Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не может выступать в роли поставщика защищенной полиграфической продукции;
- У Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека отсутствует лицензия «На производство и реализация защищенной полиграфической продукции»;

- Действия Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в Калужской области» нарушают положения Письма Минфина №05-03-06/11 от 17.02.2005г., а также Постановления Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. N 965.

Частью 2 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусмотрено, что наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании вышеизложенного,

Просим:

1. Вынести предписание и обязать заказчика, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области", устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации.
2. Приостановить заключение (исполнение) договора № Д159/14 на поставку бланочной продукции (*изв. № 31401048711*) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Сведения о заказе (*изв. № 31401048711*).
2. Проект договора № Д159/14 на поставку бланочной продукции.

Директор ООО «Полиграфзащита»



Антипин Игорь Владимирович

Исполнитель:
Медведев Руслан Александрович
8 (3412) 78-71-90