

**Общество с Ограниченной Ответственностью
«Эском Краснодар»**

ИНН 2309120709 КПП 230901001 ОГРН 1102309000530 ОКПО 64049067 ОКАТО 03401369000 ОКТМО 03701000 ОКОГУ 49014 ОКФС 16 ОКОПФ 65 ОКВЭД 51.46 В Краснодарском филиале ОАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» г. Краснодар Р/сч 40702810180070513801 БИК 040349563 к/сч 30101810100000000563 тел.(861) 234-04-94

253 9169

Юр. Адрес: г. Краснодар, ул. Старокубанская, д. 2 Факт. адрес: г. Краснодар, ул. Старокубанская, д. 114

27.03.14 № 74

**Калужское Управление Федеральной
антимонопольной службы России**

Адрес: 248000 г. Калуга, пл. Старый торг, 5
Телефоны: (4842) 57-65-92
Факс: (4842) 57-65-92
to40@fas.gov.ru

Копия:

Уполномоченный орган:

Министерство конкурентной политики Калужской области
248001, Калужская обл, Калуга г, Плеханова, 45
Телефоны: (4842) 71-50-15
Факс: (4842) 71-51-08
afonchikova_os@adm.kaluga.ru

Контактное лицо: Афончикова Ольга Сергеевна

Заказчик:

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Калужской области**

"Центральная районная больница Кировского района"

249440 Калужская область, г. Киров, ул. Энгельса, д. 1

Телефон: (48456) 2-05-07

Факс: (48456) 5-14-22

e-mail: buh.kirrb@yandex.ru

Контактное лицо: Мишина Ирина Анатольевна

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью

«Эском Краснодар»

Юр. Адрес: г. Краснодар, ул. Старокубанская, д. 2

Факт. адрес: г. Краснодар, ул. Старокубанская, д. 114

Телефон: (861) 234-04-94

Факс: (861) 267-24-35

e-mail: nataliyaleo2002@mail.ru

Контактное лицо: Фадеева Наталия Владимировна

Калужское УФАС России

Индекс 1474

Дата 26.03.2014

Жалоба

на действия Заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калужской области "Центральная районная больница Кировского района", выразившиеся в отказе от подписания контракта с единственным поставщиком - ООО «Эском Краснодар» по открытому аукциону в электронной форме, извещение № 0137200001214000691, на право заключения контрактов 645-02/2014 сб. поставка лекарственных средств (кровезаменители)

«11» марта 2014 года Уполномоченным органом - Министерством конкурентной политики Калужской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной торговой площадке <http://www.sberbank-ast.ru> (ЗАО «Сбербанк-АСТ») было размещено извещение № 0137200001214000691, о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контрактов 645-02/2014 сб. на

Афончикова О.С.
Директор
27.03.2014
35-033/2014

ООО «Эском Краснодар» направило заявку на участие в данном аукционе. Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 21.03.2014г. заявка участника размещения заказа — ООО «Эском Краснодар» была признана соответствующей требованиям аукционной документации, и, в связи с тем, что только одна поданная заявка признана соответствующей требованиям аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся.

При этом, 21.03.2014г. Оператором единственному участнику — ООО «Эском Краснодар» была направлена информация следующего содержания: «Уважаемый победитель аукциона! Оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» информирует о формировании в реестре контрактов заказчика: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калужской области "Центральная районная больница Кировского района" карточки контракта по итогам проведения электронного аукциона № 0137200001214000691 для направления проекта контракта победителю электронного аукциона Общества с ограниченной ответственностью «Эском Краснодар». Регламентированный срок направления проекта контракта 20.04.2014г. Крайний срок формирования протокола разногласий истекает 03.04.2014г.»

Однако, 24.03.2014г. Заказчик опубликовал информацию об отказе от заключения контракта, на основании п. 9 ст. 31 44-ФЗ. При этом, в обоснование принятого решения Заказчиком прикреплен ответ Управления по контролю за размещением и исполнением государственного и муниципальных заказов Министерства финансов Калужской области на обращение, регистрационные №№ 44-51 от 06.03.2014г.

С принятым заказчиком решением об отказе от заключения контракта с единственным участником данного аукциона — ООО «Эском Краснодар», ООО «Эском Краснодар» не согласно по следующим основаниям.

В соответствии с п. 4 части 2 ст. 71 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 8 статьи 67 44-ФЗ в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, контракт с единственным участником такого аукциона, если этот участник и поданная им заявка на участие в таком аукционе признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ признание несостоявшимся электронного аукциона, и принятие заказчиком в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такое решение заказчика согласовывается при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, или по начальной (максимальной) цене контракта при проведении электронного аукциона. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Письмо Управления по контролю за размещением и исполнением государственного и муниципальных заказов Министерства финансов Калужской области, приложенное в качестве обоснования отказа от заключения контракта по аукциону № 0137200001214000691, не является основанием для принятия указанного решения заказчиком на основании следующего:

1) в перечне предметов аукционов, указанных в данном ответе на обращение Заказчика, не содержится наименование предмета аукциона, извещение № 0137200001214000691 — поставка лекарственных средств (кровезаменители).

2) исходя из текста Письма следует, что ответ на обращение предоставлен в отношении контрактов, заключаемых с ООО «СаНаЛек», которое отношение к процедуре проведения открытого аукциона,

отменить указанное части 3 статьи 30 ограничение в отношении участников закупок... и осуществить закупку на общих основаниях. При этом количество товара..., являющегося объектом закупки, не учитываются в совокупном годовом объеме закупок, указанном в части 1 ст. 30 44-ФЗ». На основании указанных аргументов, в Письме сделан вывод о том, что «...согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком в случае признания не состоявшимся определения поставщиков при закупке у субъектов малого предпринимательства 44-ФЗ не предусмотрено».

При этом, в указанном письме не учитывается следующее:

- в соответствии с частью 4 статьи 30 44-ФЗ в случае признания не состоявшимся определения поставщиков...при закупке у субъектов малого предпринимательства... заказчик вправе отменить... следовательно, это его право, а не обязанность и он может принять решение, в том числе, и о заключении договора с единственным участником такого аукциона:

- текст статьи 30 процитирован неверно, так как законодатель предусмотрел, что «количество товара, являющегося объектом закупки, учитывается в совокупном годовом объеме закупок, указанном в части 1 ст. 30;

- не верно сделан вывод о том, что согласование заключения контракта в этом случае не предусмотрено. Вместе с тем, п. 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ, также, как и ст. 71 44-ФЗ не делают исключения для аукционов, проводимых для субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, отказ от заключения контракта по открытому аукциону, извещение № 0137200001214000691, с единственным участником — ООО «Эском Краснодар», на основании Письма Управления по контролю за размещением и исполнением государственного и муниципальных заказов Министерства финансов Калужской области на обращение, регистрационные №№ 44-51 от 06.03.2014г. не является обоснованным и не соответствует требованиям 44-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 13 сентября 2013г. № 537 "Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)", в случае непредставления документов или информации, указанных в настоящем Порядке, контрольный орган дополнительно запрашивает у заявителя информацию (документы), предусмотренные настоящим Порядком, которые должны быть представлены в контрольный орган в срок, не превышающий 3 рабочих дней с даты получения запроса заявителем. Указанный запрос оформляется в виде письма и направляется заявителю в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента поступления обращения. При этом рассмотрение обращения приостанавливается до представления информации (документов). В случае непредставления информации в указанный срок контрольный орган не рассматривает принятое обращение и возвращает его заявителю.

Вместе с тем, Письмо Управления по контролю за размещением и исполнением государственного и муниципальных заказов Министерства финансов Калужской области на обращение, регистрационные №№ 44-51 от 06.03.2014г. не содержит информации о запросе предоставления дополнительной информации и/или документов от заказчика.

Кроме того, в обоснование отказа от заключения контракта с ООО «Эском Краснодар» заказчиком указана часть 9 ст. 31 Закона 44-ФЗ.

Вместе с тем, часть 9 статьи 31 44-ФЗ предусматривает, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Однако, из текста Письма Управления по контролю за размещением и исполнением государственного и муниципальных заказов Министерства финансов Калужской области на обращение, регистрационные №№ 44-51 от 06.03.2014г. не следует каких — либо нарушений Поставщиком требований, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 9 44-ФЗ.

Таким образом, отказ от заключения контракта с единственным участником — ООО «Эском Краснодар» не обоснован и не соответствует 44-ФЗ.

Неправомерный отказ от заключения контракта является нарушением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который содержит признаки административного правонарушения.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать отказ от заключения контракта с единственным участником - ООО «Эском Краснодар» открытого аукциона в электронной форме на право заключения контрактов 645-02/2014 сб. на поставку лекарственных средств (кровезаменители), извещение № 0137200001214000691, неправомерным.
2. Обязать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калужской области "Центральная районная больница Кировского района" заключить контракт с единственным участником - ООО «Эском Краснодар» открытого аукциона в электронной форме на право заключения на право заключения контрактов 645-02/2014 сб. на поставку лекарственных средств (кровезаменители), извещение № 0137200001214000691.
3. Провести внешлановую проверку аукционной документации на предмет соответствия положениям части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в порядке, предусмотренном ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Приложение:

1. Протокол № 4 от 06.04.2012г., на 1л.
2. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица – копия на 1 л.

Директор



М.Ф. Серов