

В Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Калужской области
248000, г. Калуга, пл. Старый торг, 5

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Акселланс Групп» (ОГРН 1127747209215)

123056, г. Москва, Электрический пер., д. 12, пом. 2, ком. 6,
тел./факс: +7-495-737-00-22

e-mail: danny88@mail.ru

Представитель:

Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства

ФГУП «Государственный научный центр РФ – Физико-энергетический институт имени А.И. Лейпунского» (далее – ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ») является предприятием Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Местонахождение ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ»: 249033, Калужская обл., г. Обнинск, пл. Бондаренко, д.1, контактные лица: Кожемяко Светлана Александровна, 8-484-399-86-47, izotop@ippe.ru, Осина Вера Григорьевна, 8-484-399-4740, vosina@ippe.ru, факс: 8-484-396-80-08.

31.01.2013 г. ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ» (Организатор торгов, заказчик) разместило на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» - <http://zakupki.rosatom.ru>, извещение 23 ОКЭ о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на услуги по реализации экспортной радиоизотопной продукции для нужд ГНЦ РФ-ФЭИ и документацию о закупке, закупке присвоен № 130131/0458/013.

Извещение и документация о закупке также опубликованы Заказчиком на электронной торговой площадке www.a-k-d.ru (№ С019606) - ООО «Аукционный Конкурсный Дом» (ИНН 7727505494), юридический адрес: 117452, Москва, Черноморский бульвар, д. 17, корп. 1, фактический (почтовый) адрес: 101000, Москва, Армянский переулок, д. 9, стр. 1, оф. 210-б, электронная почта info@a-k-d.ru, тел.: (495) 788-54-28.

16.04.2013 г. на вышеуказанных интернет-сайтах опубликовано извещение о внесении изменений в документацию открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по реализации экспортной радиоизотопной продукции для нужд ФГУП «ГНЦ-РФ ФЭИ».

Дата начала и дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: на электронную торговую площадку А-К-D www.a-k-d.ru, начиная с даты размещения извещения и конкурсной документации на официальном сайте и на данной ЭТП до 08:00 07.05.2013 г.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными унитарными предприятиями устанавливаются Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

П. 1 ст. 3 Закона о закупках установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, такие как:

- 1) Информационная открытость закупки.
- 2) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- 3) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.
- 4) Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного

21.05.2013

06.05.2013

X /... / Присева / Юсупов / ООО Акселланс Групп

участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

П. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регулируется Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37.

Организатором конкурса - ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ» нарушены основные принципы закупки услуг и требования ФЗ РФ «О защите конкуренции», которые выразились в создании заказчиком дискриминационных условий и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в необоснованном ограничении допуска к участию в закупке путем установления избыточных требований к участникам закупки.

П. 12.5 Положения о закупке ГК «Росатом», обязательным к применению всеми предприятиями Госкорпорации, установлены требования к участникам закупки, в том числе:

«12.5.1 Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам процедуры закупки, в том числе:

б) обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора. При требовании лицензий в области использования атомной энергии, выдаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, разрешается указывать только те виды деятельности в области использования атомной энергии, которые изложены в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 865 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»;

12.5.5 Участник закупки должен обладать профессиональной компетентностью, оборудованием и другими материальными возможностями, также людскими ресурсами, финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, надежностью, опытом и репутацией, системой управления охраной труда, если указанные требования содержатся в документации процедуры закупки.

12.5.6 При установлении требований, предусмотренных п.12.5.5, в документации о закупке должны быть установлены четкие измеряемые параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие либо несоответствие участника закупки установленным требованиям.

12.5.9 Организатор закупки в соответствии с положениями п.12.1.6 обязан в документации о закупке требовать от участников закупки предоставления документов, подтверждающих их соответствие установленным требованиям».

Требования, предъявляемые к участникам конкурса и привлекаемым соисполнителям в объеме оказываемых услуг, изложенные в разделе 14 Информационной карты конкурсной документации, не соответствуют требованиям п. б) 12.5.1., п. 12.5.5., п. 12.5.6, 12.5.9 Положения о закупке ГК «Росатом» и противоречат условиям договора комиссии, проект которого представлен на официальном сайте по закупкам атомной отрасли.

Условия договора комиссии свидетельствуют о том, что требования к участникам конкурса носят сугубо дискриминационный характер и заявлены исключительно с целью создания доступа к участию ограниченного круга лиц.

П. 14.1.3. Информационной карты конкурса предусмотрено, что участник конкурса должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом конкурса, в объеме оказываемых услуг согласно плану распределения объемов оказания услуг, в том числе:

- лицензию, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировании;

- лицензию, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пунктов хранения радиоактивных веществ.

Заявленные требования, по мнению заявителя, являются чрезмерными и излишними.

Лицензия, выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировании, и лицензия, выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пунктов хранения радиоактивных веществ, для исполнения обязательств по договору комиссии Комиссионеру не требуется, так как в соответствии с п.п. 2.2.3. Договора, в обязанности Комитента входят действия по доставке Продукции за свой счет в установленные в заказе сроки в место таможенного оформления, по сдаче Продукции в присутствии представителя Комиссионера на склад радиоактивных грузов, по обеспечению контроля за движением изотопной Продукции по территории России и несению ответственности за риск и возможный ущерб от радиационного воздействия Продукции при ее перевозке жизни и здоровью физических лиц, а также собственности физических и юридических лиц при транспортировании Комитентом.

П. 6.1. Договора комиссии установлено, что право собственности сохраняется за Комитентом до момента перехода права собственности на нее к иностранному Покупателю в соответствии с условиями Контракта.

Таким образом, Комиссионеру, для исполнения обязательств, предусмотренных договором комиссии, не требуется наличие лицензий, выданных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировании, и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пунктов хранения радиоактивных веществ, законом не предусмотрено лицензирование услуг, являющихся предметом договора комиссии.

П. 14.3.1. Информационной карты конкурса предусмотрено, что участник конкурса должен обладать профессиональной компетентностью, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора, в том числе:

- наличие опыта оказания услуг: (учитывается также соответствующий опыт соисполнителей, привлекаемых участником конкурса, пропорционально оказываемому ими объему услуг согласно плану распределения объемов оказания услуг): должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2010-2012 гг. услуги по заключению внешнеторговых Контрактов на поставку радиоизотопной продукции на общую сумму не менее 18 440 000,00 (восемнадцать миллионов четыреста сорок тысяч рублей 00 копеек) рублей, включая НДС;

- должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных или арендованных материально-технических ресурсов (машин и механизмов, специальных приспособлений и инструментов) для выполнения работ, в том числе:

а) не менее 1-го специализированного транспортного средства для перевозки радиационных упаковок транспортных категорий: I – белое, II – жёлтое, III – жёлтое, имеющего санитарно-эпидемиологическое заключение органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор в соответствии с санитарным требованием;

б) не менее 1-го транспортного упаковочного комплекта для транспортирования опасного радиоактивного груза, имеющего сертификат-разрешение, выданный в установленном порядке Государственным Компетентным Органом (Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»).

Указанные требования к участникам конкурса ограничивают доступ к участию в конкурсе на право заключения договора комиссии широкому кругу юридических лиц, в том числе заявителю настоящей жалобы, что недопустимо в силу закона.

Договор комиссии, в соответствии с п.1.1., имеет следующий предмет: *«За комиссионное вознаграждение, выплачиваемое в соответствии с настоящим договором, Комиссионер обязуется от своего имени, но по поручению Комитента и за его счет заключать внешнеторговые контракты с иностранными покупателями на реализацию изотопной продукции и иной продукции, проводимой Комитентом, а также совершать иные юридические и фактические действия, определенные настоящим договором, по исполнению контрактов, в соответствии с действующим законодательством РФ».*

В обязательства комиссионера, в соответствии с п.п. 2.1.1.-2.1.16. договора, не входят обязательства по транспортировке и хранению радиоактивных грузов, в связи с чем требования к

участнику конкурса, указанные в разделе 14 информационной карты конкурса, никак не связаны с предметом договора, соответствие либо несоответствие участника конкурса данным требованиям, не может повлиять на исполнение обязательств, предусмотренных договором, так как его условия предусматривают обязанность Комитента по транспортировке, хранению радиоактивных грузов.

Более того, 1-го транспортного упаковочного комплекта не достаточно для транспортировки номенклатуры грузов, указанной в техническом задании. Согласно «Правилам безопасности при транспортировании радиоактивных материалов», устанавливаются требования безопасности при транспортировании радиоактивных материалов. Требования нормативного документа распространяются на транспортирование радиоактивных материалов всеми видами транспорта.

Требования конкурсной документации в части наличия у участника конкурса опыта по совершению внешнеторговых сделок по поставке радиоизотопной продукции, в том числе заключенных договоров, завершённых в 2010-2012 гг., на поставку радиоизотопной продукции на общую сумму не менее 18 440 000,00 рублей, включая НДС, не позволяют юридическим лицам, зарегистрированным на территории РФ, принять участие в конкурсе, данное требование является дискриминационным, так как указанному критерию отвечает лишь ОАО «В/О «ИЗОТОП» - монополист на рынке изотопной продукции всех предприятий ГК «Росатом».

Также необходимо отметить, что условиями договора (п. 2.1.16.), конкурс на право заключения которого проводится, конкурсной документацией предусмотрено, что Комиссионер вправе привлекать к исполнению обязанностей по договору соисполнителей – сторонние организации, для выполнения работ. Требованиями конкурсной документации к соисполнителям установлены аналогичные требованиям к участникам конкурса, что, в силу изложенного, также является дискриминационным условием, ограничивающим конкуренцию и воспрепятствующим в допуске хозяйствующих субъектов на товарный рынок.

В документации о закупке не установлены четкие измеряемые параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие либо несоответствие участника закупки установленным требованиям.

Таким образом, включение Заказчиком в конкурсную документацию перечисленных дискриминационных требований к участникам конкурса, приводят к созданию препятствий доступу участников предпринимательской деятельности на товарный рынок, ограничению конкуренции.

Таким образом, ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ» при разработке конкурсной документации создало условия для воспрепятствования юридическим лицам, в том числе ООО «Акселланс Групп», в участии в конкурсе на право заключения договора на услуги по реализации экспортной радиоизотопной продукции для нужд ГНЦ РФ-ФЭИ, следовательно, ограничило их в доступе на соответствующий товарный рынок.

В соответствии с п. 2 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из этого следует, что положения п. 2 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, предоставляют право обратиться с жалобой в антимонопольный орган лицам, права и законные интересы которых могут быть нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, так как стадия разработки и опубликования конкурсной документации является неотъемлемой частью организации торгов, и дискриминационными условиями, незаконно установленными организатором торгов, достигается цель недопущения к участию в конкурсе различных юридических лиц, в том числе и заявителя, ограничения конкуренции, а также создается ситуация, в которой подача заявки на участие в конкурсе представляется необоснованной.

По данному вопросу ФАС России дано официальное разъяснение, содержащееся в Письме ФАС России от 24.08.2012 г. № ПС/27706 «О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

допущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, ФАС России разъяснено, что при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика, даже при отсутствии оснований, предусмотренных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, антимонопольный орган принимает необходимые меры по устранению нарушений в порядке, установленном Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2007 г. № 447.

Кроме того, ФАС России было направлено письмо от 01.03.2012 г. № ИА/6011 руководителям территориальных органов ФАС России о порядке применении Закона о закупках, в том числе о порядке рассмотрения указанных жалоб.

Ч. 2 указанного письма предусмотрено, что в случае если при рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг выявлены признаки нарушения Закона о защите конкуренции, такие действия (бездействие) заказчиков рассматриваются в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 2 ст. 18 ФЗ РФ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Признать требования, изложенные в п. 14.1.3, 14.2.2., 14.3.1, 17.1.3, 17.1.4., 17.1.5., 17.1.6., нарушающими ФЗ РФ «О защите конкуренции» и обязать ФГУП «ГНЦ РФ ФЭИ» исключить указанные требования из конкурсной документации.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Акселланс Групп».
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ.
3. Копия протокола № 1 общего собрания учредителей ООО «Акселланс Групп» от 25.11.2012 г.
4. Копия доверенности на представителя от 29.04.2013 г.

06 мая 2013 года

Представитель

ООО «Акселланс Групп» по доверенности